# ПРИЛОЖЕНИЕ

к постановлению администрации

Ольгинского муниципального

округа Приморского края

от 25.08.2023          №        647

**ПОЛОЖЕНИЕ**

**об идентификации опасностей и определении уровня профессиональных рисков в администрации Ольгинского муниципального округа Приморского края**

1. **ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ**

1.1. Целью настоящего документа является создание и организация процедуры управления профессиональными рисками в администрации Ольгинского муниципального округа.

1.2. Настоящее положение устанавливает требования к построению системы управления профессиональными рисками в администрации Ольгинского муниципального округа и процедурам управления профессиональными рисками.

1.3. Настоящее положение разработано в соответствии со ст. 218 Трудового кодекса Российской Федерации; приказом Минтруда России от 29.10.2021 № 776н «Об утверждении примерного положения о системе управления охраной труда», Национальным стандартом Российской Федерации «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья.» (утв. и введен в действие Приказом Росстандарта от 06.07.2012 № 154-ст); ГОСТ Р 58771-2019 Менеджмент риска. Технологии оценки риска; ГОСТ Р ИСО 45001-2020 Национальный стандарт Российской Федерации Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья.

1.4. Система управления профессиональными рисками является частью системы управления охраной труда в администрации Ольгинского муниципального округа и включает в себя следующие основные элементы:

политика в области управления профессиональными рисками, цели и программы по их достижению;

планирование работ по управлению профессиональными рисками;

процедуры системы управления профессиональными рисками;

контроль функционирования системы управления профессиональными рисками;

анализ эффективности функционирования системы управления профессиональными рисками со стороны работодателя и его представителей.

1.5. Работодатель должен поддерживать в актуальном состоянии систему управления профессиональными рисками в соответствии с требованиями настоящего Положения.

**2. ТЕРМИНЫ, ОПРЕДЕЛЕНИЯ И СОКРАЩЕНИЯ**

2.1. В настоящем Положении применены термины с соответствующими определениями и сокращениями:

**Допустимый риск:** риск, уменьшенный до уровня, который организация может допустить, учитывая свои правовые обязательства и собственную политику в области профессионального здоровья и безопасности. [OHSAS 18001:2007, пункт 3.1].

**Идентификация опасности:** процесс распознания существования опасности и определения её характеристик. [OHSAS 18001:2007, пункт 3.7].

**Опасность:** источник, ситуация или действие, которые потенциально могут привести к травме, ухудшению здоровья или сочетание перечисленного. [OHSAS 18001:2007, пункт 3.6].

**Оценка риска:** процесс оценки риска (-ов), происходящего от опасности, с учетом адекватности существующих мер управления, а также принятие решения, допустим ли риск или нет.

**Риск в области охраны труда и промышленной безопасности (риск):** сочетание вероятности возникновения опасного события или воздействия(ий) и степени тяжести травмы или ухудшения здоровья, которые могут быть вызваны таким событием или воздействием (ями). [OHSAS 18001:2007, пункт 3.22].

**3. ОРГАНИЗАЦИЯ ИДЕНТИФИКАЦИИ ОПАСНОСТЕЙ И ОЦЕНКИ РИСКА**

3.1. Работу по идентификации опасностей и оценке рисков, разработке мер управления рисками в администрации Ольгинского муниципального округа возглавляет первый заместитель главы администрации.

3.2. Первый заместитель главы администрации осуществляет координацию деятельности по организации и проведению идентификации опасностей, оценки рисков, документирования результатов оценки рисков и последующей разработки мероприятий.

3.3. Для полноты оценки профессиональных рисков к работе могут быть привлечены подрядные организации или специалисты, обладающие достаточным опытом и компетенцией для выполнения данной работы.

3.4. Лица, проводящие оценку профессиональных рисков, должны знать опасности, присущие оцениваемой деятельности и применяемые меры по их управлению.

3.5. Ведущий специалист отдела муниципальной службы и кадров совместно с руководителями структурных подразделений осуществляют информирование работников о результатах оценки рисков, связанных с выполняемой ими деятельностью, включая работников подрядных организаций, выполняющих работы на объектах учреждения.

3.6. Информирование работников о фактических и возможных последствиях для здоровья и безопасности выполняемой ими работы осуществляется при:

обучении работников по охране труда различных уровней;

проведении всех видов инструктажей по охране труда;

информировании о произошедших несчастных случаях, авариях и инцидентах.

**4. ИДЕНТИФИКАЦИЯ ОПАСНОСТЕЙ И ОЦЕНКА РИСКОВ**

4.1. Процедуры идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков должны учитывать:

повседневную (стандартную, обычную) и редко выполняемую деятельность работников, а также деятельность работников внешних организаций, имеющих доступ к зоне выполнения работ;

человеческий фактор при выполнении профессиональной деятельности работниками (возможность операционной ошибки, утомление вследствие высокого напряжения, ошибки при часто повторяющихся действиях и др.);

опасности, выявленные как вблизи, так и вне зоны выполнения  работ, которые способны неблагоприятно повлиять на здоровье и безопасность работников, включая работников внешних организаций;

инфраструктуру,  оборудование и материалы, находящиеся в зоне выполнения работ, вне зависимости от того, кем они предоставлены;

изменения или предполагаемые изменения видов деятельности;

случаи отклонения в работе, в том числе связанные с возможными авариями.

4.2. Работы по идентификации опасностей осуществляются с привлечением главного специалиста по государственному управлению охраной труда, комитета (комиссии) по охране труда, работников или уполномоченных ими представительных органов.

Обследование рабочих мест в структурном подразделении включает:

– обход рабочих мест с осмотром территории (производственных помещений), проходов на рабочие места и путей эвакуации;

– наблюдение за выполнением работниками порученной им работы и их действиями;

– выявление опасностей и оценку применяемых (существующих) мер контроля (диалог с руководителем работ и работниками);

– выявление источников опасностей и (или) опасных ситуаций (инициирующих событий), связанных с выполняемой работой.

При обследовании рабочих мест специалистами группы выявляются опасности, связанные с:

– характеристиками, которыми обладают сырье и материалы, оборудование, инструменты и приспособления, здания и сооружения, технологические процессы.

– невыполнением и нарушением требований безопасности и ОТ, установленных законодательными и иными нормативными правовыми актами, локальными нормативными актами и другими внутренними документами.

При выявлении опасностей учитываются несоответствия и нарушения, выявленные при проведении проверок функционирования СУОТ в структурном подразделении.

При обследовании рабочих мест учитываются редко выполняемые работы (уборка территории, внеплановая остановка оборудования, критические погодные условия и т.п.), в том числе действия персонала в аварийных ситуациях (авария, пожар, взрыв, отключение электроэнергии и др.).

4.3. Примерный перечень опасностей (классификатор) приведен в Приложении 1.

4.4.При идентификации опасных событий необходимо применять метод «Что будет, если?» и соотнести его к «отказу» имеющихся мер управления или к отсутствию таковых для конкретного проявления опасности. Таким образом определяются наихудшие возможные варианты опасных событий и их последствий.

4.5. После сопоставления результатов обследования с базовым перечнем (классификатором) опасностей составляется перечень идентифицированных опасностей и оцененных рисков на рабочем месте (профессии, должности).

4.6. Для идентифицированных опасностей определяются существующие меры управления, такие, например, как:

**- средства коллективной защиты** – ограждение машин, блокировки, сигнализации, предупредительные огни, сирены;

**- административные меры управления** – надписи о соблюдении безопасности, предупреждения, маркировка опасных зон, маркировка пешеходных дорожек, процедуры обеспечения безопасности, проверки оборудования, контроль доступа, системы обеспечения безопасности работы, наряды - допуски на проведение работ, инструктажи по охране труда и т.д.;

**- организационные меры** – замена оборудования, машин и механизмов, модернизация существующего оборудования, машин и механизмов и т.д.;

**5. ОПРЕДЕЛЕНИЕ УРОВНЯ РИСКА**

5.1. Для оценки уровня профессионального риска используется метод «Матрица последствий и вероятностей» по ГОСТ Р 58771-2019.

Используется матрица, адаптированная для оценки уровня эскалации риска травмирования работника на основании вероятности наступления опасного события и возможных последствий реализации риска (приложение 2).

5.2. Процесс определения уровня риска состоит из нескольких этапов:

оценка тяжести последствий опасного события;

оценка вероятности последствий опасного события;

определение уровня риска.

5.3. Тяжесть возможных последствий идентифицированных опасных событий оценивается на предмет принадлежности к одной из 5-ти категорий тяжести риска:

**1. Пренебрежимо малый** – незначительные травмы или случаи ухудшения здоровья, не оказывающие влияние на производительность труда и на жизнедеятельность.

**2. Низкий** – травмы или обратимое ухудшение здоровья с потерей трудоспособности до 15 дней.

**3. Средний** – тяжелая травма или ухудшение здоровья с потерей трудоспособности более 15 дней, включая необратимый ущерб для здоровья.

1. **Высокий** – от 1 до 3 случаев постоянной полной нетрудоспособности или несчастных случаев с летальным исходом.

**5. Экстремальный** – более, чем 3 летальных исхода в результате травмирования или профессионального заболевания.

5.4. Вероятность проявления последствий опасного события оценивается на предмет ее принадлежности к одной из 5-ти категорий вероятности риска:

**1. Пренебрежимо малая** – почти невозможно – может случится только в экстремальных обстоятельствах.

**2. Низкая** – скорее всего не произойдет – маловероятно, что событие произойдет.

**3. Средняя** – можно предположить – возможность события оценивается как 50/50.

**4. Высокая** – возможно – событие может произойти, и это не будет неожиданностью.

**5. Экстремальная** – обязательно произойдет – несомненно, что в обозримом будущем данное событие наступит.

5.5. Следует учесть, что категория вероятности определяется на основе вероятности возникновения конкретного последствия опасного события, а не вероятности непредотвращенного опасного события или произошедшего инцидента.

5.6. Оценку вероятности необходимо проводить с учетом существующих мер управления, основываясь на опыте и на мнении специалистов, входящих в группу по оценке рисков о возможности того или иного последствия опасного события.

5.7. Уровень риска определяется как произведение тяжести и вероятности последствий конкретного опасного события в соответствии с приложением 2.

5.8. В зависимости от величины и значимости риски, определяемые на основе матрицы, подразделены на три степени:

– низкие (величина риска находится в пределах Н1÷ Н4);

– средние (величина риска находится в пределах С5 ÷ С12);

– высокие (величина риска находится В15 ÷ В25).

**6. РАЗРАБОТКА МЕР ПО ИСКЛЮЧЕНИЮ И СНИЖЕНИЮ УРОВНЕЙ РИСКОВ**

6.1. Управление риском включает в себя принятие решений о приоритетности выполнения мер по управлению риском и разработку соответствующих мероприятий по его снижению.

6.2. Все идентифицированные риски после их оценки подлежат управлению с учетом приоритетов применяемых мер, в качестве которых используют:

– исключение опасной работы (процедуры);

– замену опасной работы (процедуры);

– технические методы ограничения воздействия опасностей на работников;

– организационные методы ограничения времени воздействия опасностей на работников;

– средства коллективной и индивидуальной защиты

– страхование профессионального риска.

6.3. Необходимо использовать превентивные меры управления профессиональными рисками (наблюдение за состоянием здоровья работника, осведомление и консультирование об опасностях и профессиональных рисках на рабочих местах, инструктирование и обучение по вопросам системы управления профессиональными рисками и др.) и отдавать им предпочтение.

6.4. Для эффективного выполнения мероприятий по управлению профессиональными рисками необходимо использовать, как правило, сочетание различных мер и не полагаться на одну единственную меру.

6.5. Эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

**7. ДОКУМЕНТИРОВАНИЕ РЕЗУЛЬТАТОВ ОЦЕНКИ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ РИСКОВ**

7.1. Для каждой должности работника учреждения оформляется карта оценки профессиональных рисков в соответствии с приложением 3.

В случае если у работников с одинаковой должностью отличается уровень контроля над риском (отличаются меры управления риском, присутствуют дополнительные опасности и прочее) на такие рабочие места оформляется самостоятельная карта оценки профессионального риска.

7.2. Перечень регулярных мер управления риском оформляется в виде Перечня мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков в соответствии с приложением 4.

Приложение 1

**Примерный перечень опасностей, представляющих угрозу жизни и здоровью работников**

1. **Механические опасности**
   1. Опасность падения
      1. Опасность падения из-за потери равновесия при спотыкании;
      2. Опасность падения из-за потери равновесия при поскальзывании, при передвижении по скользким поверхностям или мокрым полам;
      3. Опасность падения с высоты;
      4. Опасность падения из-за внезапного появления на пути следования большого перепада высот;
      5. Опасность падения в яму;
   2. Опасность удара
      1. Опасность удара из-за падения перемещаемого груза;
      2. Опасность удара из-за падения случайных предметов;
      3. Опасность удара из-за падения снега или сосулек с крыши
      4. Опасность удара деталями или заготовками, которые могут отлететь из-за плохого закрепления
      5. Опасность удара тяжелым инструментом
      6. Опасность удара элементами оборудования, которые могут отлететь из-за плохого закрепления
      7. Опасность удара вращающимися или движущимися частями оборудования
      8. Опасность удара отлетающими осколками
      9. Опасность удара газом под давлением
      10. Опасность удара от механического упругого элемента
      11. Опасность падения на ноги тяжелого предмета
   3. Опасность укола
      1. Опасность укола из-за натыкания на неподвижную колющую поверхность (острие);
      2. Опасность укола в результате воздействия движущихся колющих частей механизмов, машин;
   4. Опасность затягивания
      1. Опасность затягивания в подвижные части машин и механизмов;
      2. Опасность наматывания волос, частей одежды, средств индивидуальной защиты;
   5. Опасность пореза
      1. Опасность воздействия движущегося абразивного элемента;
      2. Опасность трения или абразивного воздействия в результате движения работника;
      3. Опасность пореза в результате воздействия движущихся режущих частей механизмов, машин;
      4. Опасность пореза в результате воздействия острых кромок и заусенцев;
      5. Опасность пореза в результате воздействия острого режущего инструмента;
      6. Опасность пореза частей тела, в том числе кромкой листа бумаги, канцелярским ножом, ножницами, острыми кромками металлической стружки (при механической обработке металлических заготовок и деталей);
      7. Опасность пореза разбившимися стеклянными предметами;
   6. Опасность заваливания
      1. Опасность заваливания ветхими элементами зданий, кровли, стен;
   7. Опасность попадания в глаза стружки, мелких осколков;
2. **Электрические опасности**
   1. Опасность воздействия электрического тока
      1. Опасность воздействия электрического тока при контакте с токоведущими частями, которые находятся под напряжением до 1000 В;
      2. Опасность воздействия электрического тока при контакте с токоведущими частями, которые находятся под напряжением более 1000 В;
      3. Опасность поражения током вследствие контакта с токоведущими частями, которые находятся под напряжением из-за неисправного состояния (косвенный контакт) до 1000 В;
      4. Опасность поражения током вследствие контакта с токоведущими частями, которые находятся под напряжением из-за неисправного состояния (косвенный контакт) более 1000 В;
   2. Другие электрические опасности
      1. Опасность поражения электростатическим зарядом;
      2. Опасность поражения вследствие возникновения электрической дуги;
3. **Термические опасности**
   1. Опасность ожога
      1. Опасность ожога из-за контакта с поверхностью имеющую высокую температуру;
      2. Опасность ожога из-за контакта с жидкостью имеющую высокую температуру;
      3. Опасность ожога из-за контакта с газом, имеющим высокую температуру;
      4. Опасность ожога от воздействия открытого пламени;
      5. Опасность ожога роговицы глаза;
   2. Опасность обморожения
4. **Опасности, связанные с воздействием микроклимата и климатические опасности**
   1. Опасность заболевания из-за воздействия пониженной температуры воздуха;
   2. Опасность перегрева из- за воздействия повышенной температуры воздуха;
   3. Опасность заболевания из-за воздействия движения воздуха пониженной температуры;
5. **Опасности из-за недостатка кислорода в воздухе**
   1. Опасность недостатка кислорода из-за вытеснения его другими газами или жидкостями;
6. **Опасности, связанные с воздействием химического фактора**
   1. Опасность поражения кожи из-за попадания вредных веществ;
   2. Опасность поражения легких от вдыхания вредных паров или газов;
   3. Опасность отравления из-за случайного попадания внутрь опасных веществ;
   4. Опасность химического ожога роговицы глаза из-за попадания опасных веществ в глаза;
7. **Опасности, связанные с воздействием аэрозолей преимущественно фиброгенного действия**
   1. Опасность воздействия пыли на глаза;
   2. Опасность повреждения органов дыхания частицами пыли;
   3. Опасность воздействия пыли на кожу;
8. **Опасности, связанные с воздействием тяжести и напряженности трудового процесса**
   1. Опасность физических перегрузок при чрезмерных физических усилиях при подъеме предметов и деталей;
   2. Опасность физических перегрузок при чрезмерных физических усилиях при перемещении предметов и деталей;
   3. Опасность физических перегрузок при стереотипных рабочих движениях;
   4. Опасность физических перегрузок при статических нагрузках;
   5. Опасность физических перегрузок при неудобной рабочей позе;
   6. Опасность физических перегрузок при наклонах корпуса тела работника более 30°
   7. Опасность физических перегрузок при перемещении работника в пространстве, обусловленные технологическим процессом, в течение рабочей смены;
   8. Опасность перенапряжения зрительного анализатора;
   9. Опасность психических нагрузок, стрессов;
9. **Опасности, связанные с воздействием шума**
   1. Опасность повышенного уровня и других неблагоприятных характеристики шума;
10. **Опасности, связанные с воздействием вибрации**
    1. Опасность воздействия локальной вибрации;
    2. Опасность воздействия общей вибрации;
11. **Опасности, связанные с воздействием световой среды**
    1. Опасность недостаточной освещенности в рабочей зоне;
12. **Опасности, связанные с воздействием насекомых**
    1. Опасность укуса насекомого;
13. **Опасности, связанные с организационными недостатками**
    1. Опасность, связанная с отсутствием на рабочем месте инструкций, содержащих порядок безопасного выполнения работ, и информации об имеющихся опасностях, связанных с выполнением рабочих операций;
    2. Опасность, связанная с отсутствием на рабочем месте перечня возможных аварий;
    3. Опасность, связанная с отсутствием на рабочем месте аптечки первой помощи, инструкции по оказанию первой помощи пострадавшему на производстве и средств связи;
    4. Опасность, связанная с отсутствием информации (схемы, знаков, разметки) о направлении эвакуации в случае возникновения аварии;
    5. Опасность, связанная с допуском работников, не прошедших подготовку по охране труда;
14. **Опасности пожара**
    1. Опасность от вдыхания дыма, паров вредных газов и пыли при пожаре;
    2. Опасность воспламенения;
    3. Опасность воздействия открытого пламени;
    4. Опасность воздействия повышенной температуры окружающей среды;
    5. Опасность воздействия пониженной концентрации кислорода в воздухе;
    6. Опасность воздействия огнетушащих веществ;
    7. Опасность воздействия осколков частей разрушившихся зданий, сооружений, строений;
15. **Опасности транспорта**
    1. Опасность наезда на человека;
    2. Опасность падения с транспортного средства;
    3. Опасность раздавливания человека, находящегося между двумя сближающимися транспортными средствами;
    4. Опасность опрокидывания транспортного средства при нарушении способов установки и строповки грузов;
    5. Опасность от груза, перемещающегося во время движения транспортного средства, из-за несоблюдения правил его укладки и крепления;
    6. Опасность травмирования в результате дорожно-транспортного происшествия;
    7. Опасность опрокидывания транспортного средства при проведении работ;
    8. Опасность травмирования в аварийной ситуации при перемещении на самолете
    9. Опасность травмирования в аварийной ситуации при перемещении на поезде
    10. Опасность травмирования в результате дорожно-транспортного происшествия при перемещении на автомобиле
    11. Опасность травмирования в результате дорожно-транспортного происшествия при перемещении на автобусе
16. **Опасности насилия:**
    1. Опасность насилия от враждебно настроенных работников;
    2. Опасность насилия от третьих лиц;
17. **Опасности взрыва:**
    1. Опасность самовозгорания горючих веществ;
    2. Опасность возникновения взрыва, происшедшего вследствие пожара;
    3. Опасность ожога при взрыве;
18. **Опасности, связанные с применением средств индивидуальной защиты:**
    1. Опасность, связанная с несоответствием средств индивидуальной защиты анатомическим особенностям человека;
    2. Опасность, связанная со скованностью, вызванной применением средств индивидуальной защиты;

Приложение 2

**Матрица определения уровня риска**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | **Тяжесть** | | | | | |
| **Вероятность** |  | **1** | **2** | **3** | **4** | **5** |
| **Незначительный** | **Низкий** | **Средний** | **Высокий** | **Экстремальный** |
| **5** | **С5** | **С10** | **В15** | **В20** | **В25** |
| **Экстремальный** |
| **4** | **Н4** | **С8** | **С12** | **В16** | **В20** |
| **Высокий** |
| **3** | **Н3** | **С6** | **С9** | **С12** | **В15** |
| **Средний** |
| **2** | **Н2** | **Н4** | **С6** | **С8** | **С10** |
| **Низкий** |
| **1** | **Н1** | **Н2** | **Н3** | **Н4** | **С5** |
| **Незначительный** |

Приложение 3

|  |
| --- |
| **НАЗВАНИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ** |
| **ИНН, Адрес** |

**КАРТА №**

**оценки профессиональных рисков**

|  |  |
| --- | --- |
|  |  |
| Наименование профессии (должности) работника | Код ОК-016-94 |

**Наименование структурного подразделения:**

**Строка 010. Численность работающих:**

|  |  |
| --- | --- |
| Всего работников |  |

**Строка 020. Идентифицированные опасности и оцененные профессиональные риски:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№** | **Опасность** | **Выполняемая работа** | **Источник риска** | **Меры управления риском** | **Оценка уровня риска** | **Отношение к риску** |
| **1** | **2** | **3** | **4** | **5** | **6** | **7** |
| 1 |  |  |  |  |  |  |
| 2 |  |  |  |  |  |  |

**Строка 030. Перечень нормативных правовых актов и документов использованных при оценке профессиональных рисков:**

**1.**

**2.**

**Дата составления карты:** \_\_\_\_\_

**Работники, проводившие оценку профессиональных рисков:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| (должность) |  | (Ф.И.О.) |  | (подпись) |  | (дата) |

**С результатами оценки профессиональных рисков ознакомлен(ы):**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |
|  | (Ф.И.О.) |  | (подпись) |  | (дата) |

Приложение 4

Утверждаю:

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_

|  |
| --- |
| **Название предприятия** |
| **ИНН, Адрес** |

**Перечень мер по исключению, снижению или контролю уровней рисков**

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № | Опасность | Мероприятия | Периодичность | Ответственный |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| 1. |  |  |  |  |
| 2. |  |  |  |  |
| 3. |  |  |  |  |

**Работники, проводившие оценку профессиональных рисков:**

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  |  |  |  |  |  |  |
| (должность) |  | (Ф.И.О.) |  | (подпись) |  | (дата) |
|  |  |  |  |  |  |  |
| (должность) |  | (Ф.И.О.) |  | (подпись) |  | (дата) |
|  |  |  |  |  |  |  |
| (должность) |  | (Ф.И.О.) |  | (подпись) |  | (дата) |